



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.110 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind stimularea potențialului de adopție națională în România*”, inițiată de domnul senator Radu F. Alexandru.

I. Principalele reglementări

1. Prin această inițiativă legislativă, autorul propune acordarea de facilități pentru familiile sau persoanele care adoptă copii abandonați sau aflați în dificultate, instituționalizați în sistemul de protecție a copilului din România.

Aceste facilități constau în:

- acordarea unei indemnizații de adopție, neimpozabile, în valoare de 60 milioane lei, pentru fiecare copil adoptat, în primul an în care se atestă adopția

- acordarea unei indemnizații anuale în valoare de 6 milioane lei pentru fiecare copil adoptat, până la împlinirea vârstei de 18 ani;

- reducerea impozitului pe venitul global cu 10%, pentru persoanele sau familiile adoptive;

- acordarea de indemnizații și asistență medicală gratuită pentru copilul

aflat în dificultate sau cu handicap.

2. Ca măsură sancționatorie, pentru nerespectarea prevederilor legale privind adopția, autorul propune anularea adopției și restituirea parțială sau totală a sumelor primite de familia sau persoana adoptivă, supuse controlului.

II. Observații și propuneri

1. Inițiativa legislativă nu prevede sursele financiare necesare acordării facilităților propuse, deși, potrivit art 10 alin. (2) din Legea finanțelor publice nr. 72/1996, dacă în cursul execuției bugetare se fac „*propuneri de elaborare a unor acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, inițiatorii au obligația să prevadă și mijloacele necesare acoperirii golului de venituri sau sporului de cheltuieli*”.

2. În art. 1 lit. a) din propunerea legislativă, se prevede acordarea unei indemnizații pentru fiecare copil adoptat „*în primul an în care se atestă adopția*”. Menționăm că noțiunea de atestare a adopției nu se regăsește în dispozițiile legale în materie, adopția producând efecte de la data rămânerii irevocabile a hotărârii judecătorești prin care a fost încuviințată.

3. Măsura reducerii de impozit pe venit, prevăzută la art. 1 lit. b), ar crea greutate în procedura de determinare a impozitului pe venitul global, implicând cheltuieli suplimentare cu administrarea acestui impozit și, totodată se încalcă prevederile art 83 din Ordonanța Guvernului nr. 73/1999 privind impozitul pe venit, potrivit căroră „*Promovarea de reglementări legislative privind impunerea veniturilor persoanelor fizice se face cu respectarea principiilor din prezenta ordonanță și numai prin acte normative speciale privind impozitele și taxele*”.

4. Referitor la prevederea art. 1 lit. c) din propunerea legislativă, precizăm că, potrivit art. 6 lit. a) din Legea asigurărilor sociale de sănătate nr. 145/1997, „*copiii și tinerii până la vârsta de 26 de ani, dacă sunt elevi, studenți sau ucenici și dacă nu realizează venituri din muncă*” beneficiază de asigurarea de sănătate, fără plata contribuției.

5. Cu privire la art. 2 alin. (2) din propunerea legislativă, care prevede că anularea adopției atrage după sine și restituirea totală sau parțială a sumelor primite de familia sau persoana adoptivă, nu se precizează dacă

sanctiunea se aplică și desfacerii ei, când aceasta corespunde interesului superior al copilului, potrivit art. 22 alin. (2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 25/1997 cu privire la regimul juridic al adopției, aprobată prin Legea nr 87/1988, pe de-o parte.

Pe de altă parte, din reglementarea propusă nu rezultă criteriile în funcție de care restituirea sumelor acordate familiei sau persoanei adoptive este totală sau parțială.

6. În fine, în opinia Guvernului, propunerea legislativă contravine unor principii din convențiile internaționale cu privire la regimul juridic al adopțiilor, la care România este parte, și implicit ale Constituției.

Astfel, Convenția europeană în materia adopției de copii, ratificată prin Legea nr. 15/1993, prevede că adopția se va face numai în interesul copilului. Existența unui eventual interes al adoptatorului în cadrul adopției nu poate fi decât de natură morală, respectiv dorința acestuia de a-și manifesta sentimente de ocrotire părintească.

Prin urmare, acordarea unor sume de bani persoanelor sau familiilor care doresc să adopte un copil, pot determina, ca efect, conturarea unui interes de natură financiară, care ar contraveni grav scopului adopției.

III . Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere cele prezentate, **Guvernul nu susține dezbaterea și adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Prim - Ministru

Adrian NĂSTASE



Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Președintele Senatului



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.110 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind stimularea potențialului de adopție națională în România*”, inițiată de domnul senator Radu F. Alexandru, reformulată.

I. Principalele reglementări

1 Această inițiativă legislativă are drept obiect de reglementare *acordarea de facilități pentru familiile sau persoanele care adoptă copii instituționalizați în sistemul național de protecție a copilului din România.*

Aceste facilități constau în:

- *acordarea unei indemnizații de adopție, neimpozabilă, în valoare de 25 milioane lei;*

- *acordarea unei indemnizații lunare, neimpozabilă, în valoare de 1,5 milioane lei, până la împlinirea vârstei de 18 ani de către copilul adoptat.*

2. Ca măsură sancționatorie, pentru nerespectarea prevederilor legale privind adopția, inițiatorul propune restituirea sumelor primite de familia sau persoana adoptivă și anularea adopției.

II. Observații și propuneri

1. Propunerea legislativă conține prevederi care contravin principiilor înscrise în Constituția României și în Convențiile internaționale cu privire la drepturile copilului, la care România este parte, principii potrivit cărora stratul român are obligația să protejeze copilul împotriva oricăror forme de discriminare, indiferent de situația sa juridică. Drepturile bănești care se propun a fi acordate conform prevederilor acestei inițiative legislative constituie o gravă discriminare de ordin material între copilul crescut de părinții săi firești și copilul adoptat.

2. Inițiativa legislativă contravine Convenției europene în materia adopției de copii, ratificată prin Legea nr. 15/1993, care prevede că adopția se va face numai în interesul copilului. Existența unui eventual interes al adoptatorului, în cadrul adopției, nu poate fi decât de natură morală, respectiv dorința acestuia de a-și manifesta sentimente de ocrotire părintească.

Prin urmare, acordarea unor sume de bani persoanelor sau familiilor care doresc să adopte un copil, poate determina, ca efect, conturarea unui interes de natură financiară, care contravine grav scopului adopției, **încurajând apariția așa-zisilor doritori de copii din interes financiar.**

3. Precizăm că, potrivit Hotărârii Guvernului nr. 539/2001 *pentru aprobarea Strategiei guvernamentale în domeniul protecției copilului în dificultate (2001-2004) și a Planului operațional pentru implementarea Strategiei guvernamentale în domeniul protecției copilului în dificultate (2001-2004)*, va fi elaborat un Cod al copilului, care va constitui legea cadru pentru întreaga problematică a vieții, creșterii și bunăstării copiilor și va aborda sistematic toate măsurile pentru ocrotirea copilului.

4. Totodată, în conformitate cu prevederile art. 2 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 121/2001 pentru suspendarea temporară a tuturor procedurilor referitoare la adopțiile internaționale, Autoritatea Națională pentru Protecția Copilului și Adopție și Ministerul Justiției trebuie să reanalizeze regimul juridic al adopțiilor internaționale. În acest sens, la Ministerul Justiției se află în curs de definitivare **proiectul de Lege privind regimul juridic al adopției**, care își propune să reglementeze unitar atât adopția națională, cât și adopția internațională.

III . Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Adrian NĂSTASE

The image shows a circular official stamp of the Government of Romania. The text around the perimeter of the stamp reads "ROMANIA" at the top and "GUVERNUL ROMÂNIEI" at the bottom. In the center of the stamp, there is a smaller emblem. Overlaid on the right side of the stamp is a handwritten signature in black ink.

Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU
Președintele Senatului